



**ÚRAD GEODÉZIE, KARTOGRAFIE A KATASTRA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

Chlumeckého 2, P.O.Box 57, 820 12 Bratislava 212

Podľa rozdeľovníka

Vaša značka

Naša značka
LPO/2023/000854-42

Bratislava
09.03.2023

VEC:

Stanovisko k postupu okresných úradov, katastrálnych odborov v súvislosti s konaním o oprave chyby v katastrálnom operáte neformálnym spôsobom

Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky (ďalej len „Úrad“) listom č. LPO/2023/001102-1/Pop zo dňa 16.02.2023 adresoval okresným úradom, katastrálnym odborom oznámenie vo veci postupu okresných úradov, katastrálnych odborov v súvislosti s konaním o oprave chyby v katastrálnom operáte neformálnym spôsobom. V predmetnom liste sa Úrad vyjadril k vymedzeniu dôvodu na opravu chyby v protokole o oprave chyby a k miere subsidiárnej pôsobnosti zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov.

Vzhľadom na otázky, ktoré boli adresované Úradu v nadväznosti na vyššie uvedený list, dáva Úrad vo veci opravy chyby v katastrálnom operáte neformálnym spôsobom nasledovné

stanovisko:

Podľa § 1 ods. 1 správneho poriadku *tento zákon sa vzťahuje na konanie, v ktorom v oblasti verejnej správy správne orgány rozhodujú o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb, ak osobitný zákon neustanovuje inak.*

Podľa § 22 ods. 1 zákona č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov *v katastrálnom konaní sa zapisujú práva k nehnuteľnostiam, rozhoduje sa o zmenách hraníc katastrálnych území, o prešetrovaní zmien údajov katastra, o oprave chýb v katastrálnom operáte a o obnove katastrálneho operátu.*

Podľa § 59 ods. 1 katastrálneho zákona *konanie o oprave chyby je konanie, v ktorom okresný úrad opravuje chybné údaje katastra, ktoré vznikli jeho vlastnou činnosťou alebo činnosťou iných štátnych orgánov, notárov alebo iných osôb na základe chybných podkladov okresného úradu. Oprava chyby sa vykoná zápisom do katastra na základe rozhodnutia o oprave chyby alebo protokolu o oprave chyby.*

Podľa § 59 ods. 5 katastrálneho zákona *na konanie o oprave chyby sa nevzťahuje správny poriadok, ak ide o opravu*

- a) údajov katastra, ktoré nie sú zapísané v liste vlastníctva,
- b) údajov katastra, ktoré sú zapísané v liste vlastníctva, a to titulu, mena, priezviska, rodného priezviska, dátumu narodenia, rodného čísla, a ak ide o cudzinca, iného identifikátora, miesta trvalého pobytu, názvu alebo obchodného mena právnickej osoby, sídla právnickej osoby, identifikačného čísla

organizácie, titulu nadobudnutia práva k nehnuteľnosti, bližších identifikačných údajov o nehnuteľnostiach ustanovených všeobecne záväzným právnym predpisom,

c) znenia poznámky, ak bolo zapísané v rozpore s predloženou verejnou listinou alebo s inou listinou,

d) výmery a chybné zobrazené hranice parcely registra „E“;

e) chybné zobrazené hranice parcely registra „C“, ak nejde o opravu podľa odseku 2 písm.

f).

Z vyššie uvedených ustanovení správneho poriadku a katastrálneho zákona vyplýva, že konanie o oprave chyby v katastrálnom operáte je správnym konaním a tiež aj katastrálnym konaním. Predmetom konania o oprave chyby v katastrálnom operáte totiž nesporne je rozhodovanie o práve fyzických osôb a právnických osôb na riadne evidovanie údajov, ktoré sú vymedzené všeobecne záväznými právnymi predpismi ako predmet a obsah katastra nehnuteľností, a ktoré sa ich týkajú.

Z § 59 ods. 5 katastrálneho zákona zároveň vyplýva, že na opravu údajov katastra nehnuteľností vymedzených v tomto ustanovení sa nevzťahuje správny poriadok. Inými slovami, zákonodarcia vo vzťahu k oprave údajov katastra nehnuteľností vymedzených v § 59 ods. 5 katastrálneho zákona vylúčil subsidiárnu pôsobnosť správneho poriadku. Vylúčenie subsidiárnej pôsobnosti správneho poriadku vo vzťahu k oprave údajov katastra nehnuteľností vymedzených v § 59 ods. 5 katastrálneho zákona ale nezakladá priestor pre ľubovôľu okresného úradu, katastrálneho odboru.

Správna súdna prax poukazuje na povinnosť správneho orgánu, resp. orgánu verejnej správy aplikovať v správnych konaniach princípy dobrej správy.

V zmysle stanoviska prezentovaného v správnej súdnej praxi „v prípade, ak by aj osobitný zákon (v danom prípade katastrálny zákon) vylúčil pôsobnosť všeobecného predpisu - Správneho poriadku, pričom tento lex specialis zároveň neupravuje určitú otázku, nemôže to znamenať založenie priestoru pre bezbrehú ľubovôľu konajúceho orgánu verejnej správy. Práve v takýchto prípadoch sú o to viac potrebné základné princípy správneho práva, resp. princípy „dobrej správy“ (ods. 56 rozsudku Krajského súdu v Bratislave zo dňa 21.10.2021, sp. zn. 6S/35/2021) Aj v správnej súdnej praxi teda už bolo konštatované, že vylúčenie subsidiárnej pôsobnosti správneho poriadku nemôže viesť k svojvoľnému postupu správneho orgánu, resp. orgánu verejnej správy v príslušnom správnom konaní.

Vychádzajúc zo správnej súdnej praxe možno konštatovať, že na správne konania (a teda aj na konanie o oprave chyby v katastrálnom operáte) sa vzťahujú základné princípy „dobrej verejnej správy“ vyplývajúce z čl. 1 ods. 1 a čl. 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky, ktoré majú svoje výslovné obsiahnutie v odporúčaniach Výboru ministrov Rady Európy. Z týchto odporúčaní [čl. 8, čl. 10 ods. 1 a 2, čl. 14 Odporúčania CM/REC (2007) 7 Výboru ministrov Rady Európy o dobrej verejnej správe (ďalej aj len „Odporúčanie Výboru ministrov Rady Európy o dobrej verejnej správe“)] vyplýva požiadavka na dodržanie základných procesných náležitostí každého administratívneho konania - vrátane oznámenia začatia administratívneho konania a umožnenia účastníkovi vyjadriť sa k administratívne konaniu a podkladom rozhodnutia.

Úrad ďalej uvádza, že princípy dobrej verejnej správy sa presadzujú „prostredníctvom dokumentov prijatých vo forme rezolúcií alebo odporúčaní výboru ministrov a prostredníctvom judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva v rámci Európskej únie. Princípy dobrej verejnej správy obsahujú jednak pravidlá zakotvené v právnych normách hmotnoprávnej a procesnej povahy, ako aj ďalšie požiadavky, ktoré síce nezaväzujú správne orgány k dobrému správaniu silou právne záväzných a vynútiteľných noriem, ale pôsobia ako štandard verejnej morálky a všeobecnej slušnosti na úrovni súčasného civilizačného vývoja. Základné princípy dobrej správy podľa odporúčania obsahujú napr. princíp dodržiavania zákonnosti, resp. viazanosti práv, rovného zaobchádzania, vylúčenia diskriminácie, objektivity, nestrannosti, predvídateľnosti, legitímnych očakávaní, primeranosti,

zodpovednosti alebo zásady činnosti správnych orgánov.“ (ods. 61 rozsudku Krajského súdu v Bratislave zo dňa 15.03.2022, sp. zn. 5S/159/2019)

Vo všeobecnej rovine je teda **potrebné konštatovať**, že okresný úrad, katastrálny odbor je povinný v konaní o oprave chyby v katastrálnom operáte, a to aj v konaní o oprave chyby v katastrálnom operáte, ktorého predmetom sú údaje katastra nehnuteľností vymedzené v § 59 ods. 5 katastrálneho zákona, rešpektovať princípy „dobrej správy“. Jednotlivé princípy dobrej správy, resp. jednotlivé elementárne štandardy a garancie základných práv účastníkov konania pritom **nemožno vnímať izolovane**, ale je potrebné vnímať ich v ich vzájomných súvislostiach. **Zároveň nemožno opomenúť, že pri uplatňovaní princípov „dobrej správy“ musí okresný úrad, katastrálny odbor prihliadať aj na všetky skutkové a právne okolnosti konkrétnej individuálnej právnej veci a postupovať tak, aby bola zabezpečená efektívna, účinná a včasná ochrana práv a právom chránených záujmov účastníkov príslušného konania o oprave chyby v katastrálnom operáte, či už ide o opravu údajov vymedzených v § 59 ods. 5 katastrálneho zákona alebo iných údajov katastra nehnuteľností.**

Medzi základné princípy dobrej správy v zmysle Odporúčania Výboru ministrov Rady Európy o dobrej verejnej správe (okrem iných) patria na jednej strane princíp spoluúčasti (ktorý je v správnom poriadku vyjadrený v § 3 ods. 2) a princíp konania v primeranej lehote (ktorý je v správnom poriadku vyjadrený v § 49), ako sa to konštatuje aj v odbornej literatúre [PÍRY, M.: Zákon o správnom konaní (Správny poriadok). Veľký komentár. Žilina : Eurkódex, s. r. o., 2022, s. 17]. Okresný úrad, katastrálny odbor sa v zmysle vyššie uvedeného má v konaní o oprave chyby v katastrálnom operáte (a to aj v konaní o oprave údajov vymedzených v § 59 ods. 5 katastrálneho zákona) riadiť nielen princípom spoluúčasti, ale aj princípom konania v primeranej lehote.

Úrad ešte záverom konštatuje, že **okresný úrad, katastrálny odbor pri oprave chyby v katastrálnom operáte tzv. neformálnym spôsobom posúdi s prihliadnutím k individuálnym skutkovým a právnym okolnostiam konkrétnej právnej veci ako aj s prihliadnutím k ustanoveniam katastrálneho zákona, správneho poriadku a iných všeobecne záväzných právnych predpisov ako aj s prihliadnutím k princípom dobrej verejnej správy, v ktorých prípadoch je potrebné účastníka konania informovať o začatí konania.**

V nadväznosti na vyššie uvedené Úrad uvádza, že oznamovať začatie konania o oprave chyby v katastrálnom operáte neformálnym spôsobom účastníkom tohto konania **nie je potrebné**, ak ide o opravu údajov vymedzených v § 59 ods. 5 písm. a), b) a c) katastrálneho zákona a v ostatných prípadoch opravy údajov vymedzených v § 59 ods. 5 písm. d) a e) katastrálneho zákona potrebu oznámenia začatia konania o oprave chyby v katastrálnom operáte **posúdi** okresný úrad, katastrálny odbor s prihliadnutím na **individuálne skutkové a právne okolnosti konkrétnej právnej veci** v zmysle vyššie uvedených zásad.

S pozdravom

Ing. Ján Mrva, v. r.
predseda

[REDACTED]

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]